



Octava sesión plenaria del Grupo Piloto (16-17 de diciembre de 2010, Tokio)

Resumen

Los días 16 y 17 de diciembre se celebró en Tokio la octava reunión plenaria del Grupo Piloto sobre financiación innovadora para el desarrollo, presidida por el país anfitrión. Esta reunión, que fue inaugurada por el ministro de Asuntos Exteriores de Japón, Sr. Maehara, se compuso de siete talleres, centrados sobre las necesidades (salud, educación, pobreza, clima) o los medios posibles de financiación (transacciones financieras, remesas de emigrantes, lucha contra los capitales ilícitos). Calificada de éxito por el conjunto de sus participantes (Estados, organizaciones internacionales, ONG y representantes del sector privado), concluyó con una declaración de la presidencia que fijaba el marco de actuación futura del Grupo. Tres nuevos países se han adherido al Grupo piloto: Ecuador, Sri Lanka y Bután. Malí y después España asumirán su presidencia en 2011.

Participaban en la reunión del Grupo Piloto varios ministros (los de Japón, Malí, Camboya, Indonesia y Sri Lanka), directores generales y directores de los 63 países representados, así como numerosos responsables de organizaciones internacionales (ONU, OMS, UNICEF, UNESCO, FAO, Banco Mundial, OCDE) y dirigentes de la sociedad civil (fundaciones, ONG y sector privado). En un contexto en el que la financiación innovadora del desarrollo adquiere una importancia particular en las instancias internacionales (Naciones Unidas, Unión Europea, G20, agenda de las organizaciones internacionales), el Grupo Piloto se afirma como el principal foro de discusión e intercambios de buenas prácticas. Los debates arrojaron luz sobre las iniciativas en curso y precisaron las modalidades según las cuales cabe contemplar nuevos mecanismos.

Al finalizar la sesión plenaria, fueron anunciados varios adelantos:

- La adhesión al Grupo Piloto de nuevos países: Ecuador, Sri Lanka, Bután. Rusia, por su parte, ha expresado su interés por una eventual adhesión futura;
- La creación en el seno del Grupo de un grupo de trabajo sobre la salud (deseo de varios participantes en cooperación con la OMS, GAVI y la Fundación Gates);
- La organización de un acto paralelo a la cumbre de Naciones Unidas dedicado a los PMA en mayo de 2011 en Estambul;
- El deseo de que el G20 preste una atención particular a la financiación innovadora en su agenda;
- La redacción de un estudio sobre las fuentes privadas de financiación del desarrollo y de un análisis de la contribución al desarrollo de los sectores económicos que más se han beneficiado de la mundialización.

Síntesis de los diferentes talleres

1-Salud. El seminario subrayó los éxitos registrados por las diferentes iniciativas complementarias destinadas a favorecer el acceso a los medicamentos contra las grandes pandemias (impuesto sobre los billetes de avión para financiar UNITAID), a acelerar la vacunación (IFFIm / GAVI), y a rentabilizar la investigación (mecanismo de garantía de compras futuras o AMC). Se hizo hincapié en la mejora en términos de eficacia y de impacto (baja del precio de los medicamentos y de las vacunas) y en la evolución en curso a este respecto (ejemplo de las comunidades de patentes, o “patent pools”). El presidente de UNITAID, Philippe Douste-Blazy, recordó que 8 de cada 10 niños tratados para el VIH en el mundo los son gracias a UNITAID. El impuesto sobre los billetes de avión, completado con las contribuciones presupuestarias plurianuales, ha obtenido casi 2 mil millones de dólares en cuatro años. La actuación de la Alianza GAVI, por su parte, ha evitado 3,9 millones de muertes al distribuir vacunas a las poblaciones desfavorecidas en 19 países, obteniendo fondos en el mercado de renta fija que se beneficia de una garantía soberana, con una reducción de los precios del 90%. Asimismo, el proyecto piloto de garantía de compras futuras facilitará, en principio, la compra de 600 millones de dosis de vacunas de aquí a 2023 y salvará 700.000 vidas al año contra el neumococo. La OMS, por su parte, presentó su proyecto de micro-impuesto sobre el tabaco (5, 3 o 1 céntimos percibidos por cada paquete de cigarrillos en función del nivel de renta de los países), que sería susceptible de recabar más de 7 mil millones de dólares al año a escala mundial: una fracción de este impuesto (30%) podría ser asignada a acciones internacionales. El Fondo Mundial insistió en los mecanismos de canje de deuda (swap “debt to health”), aplicados con el apoyo sobre todo de Alemania, así como sobre el hecho de alentar las contribuciones voluntarias de los consumidores (productos RED, alianzas con los operadores bursátiles – Dow Jones Global Fund 50 Index-). El Reino Unido, Brasil y la Fundación Gates recordaron su compromiso con estos mecanismos.

2- La educación, nueva área de actuación para la financiación innovadora. Una intervención preliminar recalcó la fragilidad de los progresos realizados en términos de educación en relación con los Objetivos del Milenio: el acceso a la enseñanza primaria ha aumentado claramente desde 1990, pero los progresos se estancan desde la crisis financiera (72 millones de niños sin escolarizar) y la calidad de la educación no ha progresado en la misma proporción. El acceso a la educación, sin embargo, es un factor clave para luchar contra la pobreza y en pro del crecimiento. Las necesidades anuales en materia de educación no cubiertas por la AOD y los recursos fiscales internos se valoran en 16 mil millones de dólares al año. Como respuesta, el informe del task force sobre la financiación innovadora para la educación fue objeto de una presentación detallada en torno a las dos pistas exploradas: movilización de una **amplia base de recursos nuevos** (tasa sobre las transacciones financieras internacionales, obligaciones para la educación en divisas locales, fondos de capital-riesgo para la educación, renta fija de la “diáspora”, contribuciones voluntarias de los emigrantes, conversión de deudas a favor de la educación) y **acciones destinadas a obtener una mayor visibilidad y movilización en pro de la educación para todos** (contribución sobre los deportes, alianzas público-privadas, micro-donativos provenientes de las transacciones bancarias individuales). Hubo amplio acuerdo en reconocer la necesidad de prestar más atención a los potenciales de la financiación innovadora en el ámbito educativo y para profundizar en 2011 las pistas abiertas por el informe de los expertos.

3- Utilizar la financiación innovadora como palanca para la seguridad alimentaria. El representante de la FAO propuso formar un grupo de trabajo sobre la financiación innovadora al servicio de la seguridad alimentaria y propuso tres aplicaciones posibles: la orientación de las remesas de los emigrantes hacia el sector de la agricultura por medio de un sistema de *matching grants*, la creación de un *advanced market mechanism* y la utilización de loterías o de otros tipos de contribución voluntaria para luchar contra el hambre en el mundo.

4- El cambio climático: reto y fuente de financiación. Se destacó la financiación del “fondo verde” de Copenhague, cuya creación fue confirmada en Cancún (100 mil millones de dólares al año en 2020), así como las propuestas del informe AGF (grupo sobre la financiación de la lucha contra el cambio climático presidido por los Sres. Zenawi y Stoltenberg). Alemania ha presentado un mecanismo destinado a asignar al desarrollo una parte del producto de las subastas de los créditos carbono (ha decidido subastar el 10% de los créditos de 2008 a 2012 y el 100% a partir de esa fecha): los ingresos correspondientes van a una cuenta especial aparte del presupuesto general y se reparten entre las necesidades nacionales (60%) y los gastos internacionales (40%). De esta manera, se han obtenido 120 millones suplementarios para el desarrollo en 2008, y 230 en 2009 y 2010.

5- El impuesto sobre las transacciones financieras. El Grupo ha continuado sus trabajos sobre un impuesto para financiar el desarrollo (no un impuesto de regulación, del tipo de la tasa Tobin), de bajo importe, basado sobre una actividad mundializada, de modo coordinado a escala internacional y procurando no suscitar distorsiones económicas. Se recordó que numerosos países han implantado tasas sobre las actividades financieras (basadas sobre los balances bancarios) desde 2008, pero cuyo objeto era esencialmente nacional (financiar el presupuesto general o fondos de rescate para futuras crisis bancarias) y que, así las cosas, era oportuno debatir sobre una contribución sobre las transacciones financieras para financiar la solidaridad internacional. Los Sres. Denys y Uemura, que han trabajado para el task force creado dentro del Grupo en 2009, intentaron demostrar que un impuesto sobre las transacciones financieras para el desarrollo (OMD y bienes públicos mundiales) debería ser aprobado sobre cinco criterios: recursos suficientes, ausencia de distorsión, viabilidad técnica, estabilidad, predictibilidad. Respecto a estos criterios, un impuesto basado sobre las transacciones de cambio parecía la mejor opción de las cinco estudiadas. David Hilman, en nombre de la ONG “Stamp out poverty”, insistió en la necesidad de evitar fijar como requisito previo su aplicación universal: los impuestos sobre transacciones financieras no tienen nada de excepcional, casi 40 países (Reino Unido incluido, con el “stamp duty”) ya disponen de este tipo de instrumentos fiscales. Como reacción, varios participantes subrayaron la viabilidad técnica y su interés por este mecanismo. Bélgica subrayó, en conclusión, que la etapa de demostración de la viabilidad técnica ya se ha superado, lo que abre la vía a decisiones en términos de oportunidad política.

6- Combatir los capitales ilícitos para aumentar los ingresos presupuestarios clásicos. Fueron presentados los trabajos del task force dirigido por Noruega con la asociación “Global Financial Integrity”. La lucha contra la corrupción y el blanqueo de capitales en los paraísos fiscales debe ser reforzada, ya que disminuyen las capacidades de financiación interna de los países en vías de desarrollo. La OCDE propuso compartir su experiencia para compensar la falta de conocimientos y de coordinación en este ámbito entre los diferentes actores.

7- Mejorar las remesas de los emigrantes. La resistencia de las remesas a la crisis y su contribución al desarrollo fueron subrayadas unánimemente, así como la necesidad de reducir los costes de las transferencias y de utilizar las nuevas tecnologías para favorecer el acceso de los más pobres a los servicios financieros. Italia recordó el compromiso asumido en la cumbre del G8 en L'Aquila de reducir los costes de las transferencias del 10 al 5% en 2014. Francia recordó su compromiso en aras de mejorar las transferencias financieras de los emigrantes, que se traduce en trabajos de análisis realizados en cooperación con el Banco Africano de Desarrollo y el FIDA, así como la creación de un ciber sitio para comparar los costes. Los esfuerzos futuros se centrarán sobre la mejora del marco reglamentario y el desarrollo de servicios de telepago o de banca a distancia. Este tema suscitó un gran interés en las delegaciones, que insistieron en la necesidad de profundizar los trabajos sobre las transferencias sur-sur, concretamente en África.

Conclusión

La ambición de Japón para la reunión del Grupo Piloto, de ampliar el debate a nuevos países asiáticos, fue coronada por el éxito. El ministro de Asuntos Exteriores, Sr. Maehara, subrayó en particular los adelantos notables en el sector de la salud y la primera etapa para una acción futura que constituye la firma por seis países de una declaración sobre las transacciones financieras. Asimismo, hizo hincapié en la necesidad de implicar todavía más al sector privado en la financiación del desarrollo. Francia, en nombre de la secretaría permanente, subrayó el cambio de escala que se está realizando en materia de financiación innovadora:

- i/ mediante la ampliación del Grupo a nuevos participantes (Estados, organizaciones internacionales y sociedad civil, en particular japonesa)
- ii/ la sustancia de los debates que nutrieron los diferentes talleres de la presente sesión plenaria y que permiten que el Grupo disponga de cifras, datos, informes de expertos (concretamente en el sector de la educación y las transacciones financieras internacionales), que son indispensables para la acción
- iii/ el reconocimiento internacional del Grupo Piloto en las declaraciones internacionales (cumbre de los OMD, conclusiones del Consejo de la Unión Europea) y los debates de las grandes organizaciones internacionales, como el FMI.

2011 será para el Grupo Piloto un año crucial, en el transcurso del cual Malí y España podrán desempeñar plenamente su papel. Este Grupo se compone ahora de 63 países y de numerosas organizaciones internacionales y ONG y sigue siendo original, a la vez inclusivo e innovador, informal y proveedor de conocimientos. A este respecto, dos análisis de fondo han sido solicitados a la secretaría permanente del Grupo Piloto para 2011, uno sobre los mecanismos de fomento de la filantropía privada y el otro sobre los sectores económicos que más se han beneficiado de la mundialización y sobre su contribución al desarrollo.