



10ª Reunión Plenaria del Grupo Piloto de Financiación Innovadora para el Desarrollo

Madrid, 27 de febrero de 2012



Resumen

La 10ª Reunión Plenaria del Grupo Piloto fue inaugurada por el Secretario General de Cooperación Internacional para el Desarrollo de España, **Gonzalo Robles**. La mayoría de los países miembros estaban representados, así como organizaciones internacionales, ONG y fundaciones asociadas a los trabajos del Grupo. La Secretaría Permanente del Grupo Piloto estuvo representada por **Jean-Baptiste Mattéi**, Director General de Mundialización, Desarrollo y Asociaciones (Francia).

En la primera sesión se puso de relieve las actividades de fomento del Grupo Piloto en las instancias multilaterales. Participaron en los debates representantes de la sociedad civil (Oxfam), ministros de varios países miembros (**Camboya, Gabón, Guinea, Malí, Nigeria, República Centroafricana, Yibuti**) y organizaciones internacionales: Secretaría General de las Naciones Unidas (**SGNU**), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (**PNUD**), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (**UNESCO**), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (**FAO**), Organización Mundial de la Salud (**OMS**), entre otras.

La sesión vespertina se dedicó a talleres temáticos: seguridad alimentaria, educación, salud, flujos ilícitos y evasión fiscal, tasa sobre las transacciones financieras y remesas de los emigrantes. Se sacó un balance sobre los progresos de los diferentes *task forces* del Grupo Piloto.

Por último, en la sesión de clausura, bajo la autoridad de la presidencia y de la Secretaría Permanente del Grupo Piloto, se convino en un programa común y varias pistas de acción. La Declaración de Madrid (resumen de la presidencia) se aprobó también al finalizar la sesión.

Principales resultados de la 10ª Reunión Plenaria de Madrid:

- Presentación de un examen de las financiaciones innovadoras existentes (abierto a enmiendas de los miembros del Grupo);
- Organización con las Naciones Unidas de un acto del Grupo Piloto al margen de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20);
- Conferencia africana sobre estrategias de movilización de la financiación innovadora (propuesta de Guinea en 2012);
- Voluntad de reforzar los vínculos entre los trabajos del Grupo Piloto y los de Naciones Unidas;
- Adhesión del PNUD y de la Secretaría de la Commonwealth;
- Aprobación de una declaración final (resumen de la presidencia); nueva presidencia del Grupo (ínterin a cargo de la Secretaría Permanente).



Inauguración

El **Secretario General español de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Gonzalo Robles**, inauguró la 10ª Reunión Plenaria del Grupo Piloto en nombre de la presidencia española, reafirmando el compromiso de España en favor de la financiación innovadora para el desarrollo (FID) y subrayando el camino recorrido desde la cumbre de Monterrey, en 2002. Asimismo, recordó el papel conjunto que deben desempeñar el sector público y el privado desde esta perspectiva e hizo hincapié en la importancia de los diferentes *task forces*, asegurando al Grupo que puede contar con el apoyo de España.



Gonzalo Robles y Jaime Atienza

A continuación, tomó la palabra **Jaime Atienza**, representante de la **ONG Intermón Oxfam**, quien recordó la importancia de garantizar la eficacia de la búsqueda de financiación para el desarrollo. Asimismo, destacó el papel esencial del sector privado y de los países emergentes a este respecto. Por último, elogió el papel motor del Grupo en la demostración de la viabilidad técnica de una TTF y llamó, en nombre de la sociedad civil, a que se instaure dicho gravamen colectivamente.

Plenaria:

El cabildeo del Grupo Piloto en las instancias internacionales

Durante esta parte de la reunión, varios países, organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil tomaron la palabra para hablar del cabildeo del Grupo Piloto en las instancias internacionales. El debate fue presidido por el **Asesor Especial del Secretario General de las Naciones Unidas sobre Financiación Innovadora para el Desarrollo, Philippe Douste-Blazy**.

El Sr. **Douste-Blazy** abrió la sesión leyendo un mensaje del Secretario General de la ONU, **Ban Ki-Moon**, dirigido a la 10ª Reunión Plenaria en el que subrayaba concretamente “*la necesidad de desarrollar los mecanismos innovadores existentes y de explorar nuevas iniciativas*”. Recordó además la función del Grupo Piloto que consiste en “*identificar los mecanismos más beneficiosos para el desarrollo y actuar rápidamente para que sean aplicados*”.

El Ministro guineano de Cooperación, **Koutoub Moustapha Sano**, manifestó a continuación su deseo de movilizar a los Estados africanos con una conferencia sobre la financiación innovadora para el desarrollo que se celebraría en Conakry en 2012.

Alex Trepelkov, Director del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, elogió los resultados obtenidos por las FID en el sector de la salud, al tiempo que recordaba la importancia de obrar en favor de un cambio de escala para financiar otros sectores del desarrollo. También abordó la cuestión de la eficacia de los proyectos financiados gracias a la financiación innovadora, precisando que un seguimiento más riguroso (con evaluaciones de impacto, en particular) permitiría reforzar el cabildeo en favor de los mecanismos innovadores.

Varios Estados miembros se expresaron también por medio de sus ministros. Así, **Tayi Ngy**, Secretario de Estado de Finanzas de Camboya, afirmó el apoyo de su país a las financiaciones innovadoras y en particular a los mecanismos de gravamen de los transportes aéreos y marítimos. **Dorothee Aimée Malenzapa**, Ministra centroafricana de Cooperación, y **Shamsudeen Usman**, Ministro nigeriano de Planificación Nacional, felicitaron a **Koutoub Moustapha Sano** por su iniciativa en favor de una conferencia africana sobre la financiación innovadora. Los ministros subrayaron el papel esencial de la financiación innovadora y la baza que representa para financiar de modo más sostenible y previsible el desarrollo de sus países, pero también lamentaron las difíciles condiciones de seguridad que obstaculizan el desarrollo económico y social de sus países.

Las demás delegaciones nacionales (**Argelia, Bélgica, Burundi, Chipre, Gabón, Italia, Japón, Jordania, Marruecos, Nigeria, Noruega, Yibuti**) participaron en el debate, así como numerosas organizaciones internacionales (**PNUD, FAO, OMS, UNESCO, Organización Internacional de la Francofonía-OIF, Organización Mundial del Turismo-OMT**, entre otras). También estuvieron presentes los representantes de la sociedad civil, por medio de ONG (**Ubuntu e Intermón Oxfam**) y la **Fundación Bill & Melinda Gates**. **Manuel Manonelles**, Director de Ubuntu, expresó su particular interés por estrechar vínculos entre el Grupo Piloto y las Naciones Unidas y destacó el papel que puede desempeñar la sociedad civil para favorecer una mejor integración de la agenda de la ONU con la del Grupo Piloto.



Talleres Temáticos

La tarde estuvo dedicada a talleres temáticos vinculados con los *task forces* del Grupo Piloto, dirigidos por binomios de país/organización internacional. Los grupos de trabajo pudieron así dar parte de los **progresos logrados en los diferentes sectores gracias a las recomendaciones de los informes de los expertos**. Los ponentes pusieron de relieve la utilidad de **esta pericia para demostrar la viabilidad** de una serie de **mecanismos innovadores de financiación para el desarrollo**, basados sobre las actividades que más se han beneficiado de la mundialización (finanzas, turismo, transporte, comunicación). Estos informes (en particular los que tratan sobre salud y educación) deben ser explotados para concretar la acción diplomática del Grupo Piloto.

Con ocasión del nuevo informe propuesto por el Grupo se subrayó también el **papel de la filantropía privada**, cuyo potencial para ayudar al desarrollo nadie pone en duda. El Grupo Piloto confirmó así su voluntad de **reforzar sus relaciones con el sector privado** para movilizar más recursos al servicio de los países más pobres.

En general, los talleres temáticos subrayaron los **progresos realizados con la puesta en práctica de la FID por los miembros del Grupo**, tanto para **reducir la pobreza** como para preservar los **bienes públicos mundiales**, completando la AOD.

Taller 1: Educación básica (CAMBOYA/UNESCO)

Tayi Ngy, Secretario de Estado de Finanzas de **Camboya**, alabó las conclusiones del último informe de expertos del grupo “Innovative Financing: Moving Forward” (disponible en la web del Grupo Piloto leadinggroup.org). Además, prometió estudiar atentamente los mecanismos que propone el informe y declaró que Camboya persigue el objetivo de dedicar el 20% de su presupuesto a la educación, invitando a sus países socios a hacer lo mismo.

Olav Seim, Director del equipo de la Alianza Mundial para la Educación para Todos, presentó en nombre de la **UNESCO** las conclusiones del segundo informe del grupo de trabajo Educación y subrayó también que, aunque se hayan logrado importantes progresos en materia de educación, no se debe olvidar a este sector en las políticas de financiación del desarrollo, porque los adelantos son desiguales según las regiones.

La Sra. Ilona Genevois y **el Sr. Sylla**, representantes del **Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación** (IIPE), destacaron las cualidades de las asociaciones público-privadas en el sector de la educación, al presentar los avances de la iniciativa común UNESCO-IIPE, Microsoft y Orange para los Sistemas de Información sobre la Administración de la Educación (EMIS). Muchos países han manifestado su interés por esta iniciativa y el proyecto piloto lanzado en Costa de Marfil podrá dar cuenta de sus resultados en 2012.

Taller 2: Seguridad alimentaria (MALI/FAO)

La **presidencia maliense del *task force***, representada por **Younoussa Traoré**, de la Dirección de Cooperación Multilateral del Ministerio de Asuntos Exteriores, dirigió los debates sobre la seguridad alimentaria. Cabe destacar la intervención de **Maurizio Malogioglio**, comisionado en la **Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura** (FAO), que subrayó la importancia de establecer nuevas fuentes de financiación al servicio de la seguridad alimentaria y del desarrollo rural (idea de un impuesto sobre las transacciones de los mercados agrarios). Por otra parte, el principio de formar asociaciones público-privadas también fue evocado.

Chitra Deshpande, economista del **Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola** (FIDA), recordó que antes de 2050 habrá que aumentar en un 70% la producción agraria a nivel mundial para alimentar a 9 mil millones de seres humanos. También acentuó la necesidad de facilitar el acceso a los créditos para los agricultores, a fin de favorecer un aumento de su productividad. En esta ocasión se mencionaron las remesas de los emigrantes que podrían invertirse en parte en cooperativas agrícolas (véase también el taller sobre este tema).

Taller 3: Salud (ESPAÑA, OMS, UNITAID, GAVI)

Durante este taller se recordaron los avances realizados en materia de financiación innovadora del sector de la salud, partiendo del resumen de las conclusiones del último informe del *task force* Salud (disponible en www.leaginggroup.org). El delegado de la **Organización Mundial de la Salud** (OMS), el economista **Mark Goodchild**, presentó un proyecto de “contribución de solidaridad sobre el tabaco” que consistiría en un gravamen sobre la venta de cigarrillos y se añadiría a las tasas que ya se perciben a nivel nacional. Una tasa de 0,1 dólar por paquete, según él, podría rendir 6 mil 200 millones de dólares al año. **Philippe Douste-Blazy**, **Presidente de UNITAID**, habló a continuación de crear una comunidad de patentes (UNITAID Medecines Patent Pool), para que los laboratorios farmacéuticos cedan a los laboratorios productores de genéricos licencias que les permitan producir medicamentos que se venderán más baratos.

El representante de la **Alianza GAVI** (Alianza mundial para las vacunas y la inmunización), **Paolo Sison**, subrayó el potencial de las asociaciones público-privadas (concretamente, GAVI Matching Fund) en el ámbito de la salud, afirmando que podrían permitir compromisos a largo plazo, para financiar la vacunación de modo estable. En el último Foro de Davos, 25 grandes empresas privadas prometieron a GAVI participar en mecanismos de financiación innovadora. Según el Sr. Sison, quedan por explorar otras pistas para sacar el mayor partido de la pericia del sector privado al servicio del desarrollo. La cooperación de las compañías de telefonía móvil podría, por ejemplo, contribuir a instaurar una gestión más fiable de las existencias de vacunas, enviando mensajes a los centros de salud.

Varios países (**República Centroafricana**, **Japón** y **Chipre** en particular) reafirmaron la necesidad de implantar compromisos estables y duraderos en materia de salud y subrayaron la importancia de las sinergias entre los sectores públicos y privados.



Taller 4: Flujos financieros ilícitos y evasión fiscal (NORUEGA/GUINEA)

Continuando los trabajos iniciados por el Grupo bajo presidencia noruega en materia de lucha contra los flujos ilícitos, **Noruega**, representada por **Hakon Gulbrandsen**, Asesor Especial y ex Secretario de Estado de Cooperación del Ministerio noruego de Asuntos Exteriores, presentó el estado de avance de los trabajos del *task force*. Sr. Gulbrandsen destacó la importancia de los importes que representan los flujos ilícitos, que ascendían a 1.300 billones \$ en 2009, así como sus estrechos vínculos con los tráficos criminales. El imperativo de la transparencia se impone en este contexto, por ejemplo con la publicación completa por las multinacionales de datos relativos a sus actividades o el conocimiento profundo de los socios de las empresas. El grupo de trabajo así llamó a la aprobación de un convenio internacional sobre la transparencia.

Koutoub Moustapha Sano, Ministro guineano de Cooperación, elogió la labor del *task force* presidido por Noruega, que ha imprimido visibilidad internacional a esta temática. Estos trabajos permiten, entre otras cosas, que avance el proyecto de Declaración sobre la transparencia de la gobernanza financiera y la lucha contra los flujos ilícitos de capitales que fue evocada en la Cumbre Franco-Africana de junio de 2010.

Taller 5: Tasa sobre las Transacciones Financieras (TTF) (FRANCIA/STAMP OUT POVERTY)

Jean-Baptiste Mattéi, Director General de Mundialización, Desarrollo y Asociaciones recordó en nombre de **Francia** los progresos logrados desde que se creó un *task force* específico en 2009: informe de expertos, proyecto de tratado internacional (coordinado por **Lieven Denys**, para que los países que apliquen la tasa asignen colectivamente al desarrollo una parte de la recaudación), declaración del Grupo Piloto en favor de la TTF sostenida por varios países, mención de un menú de opciones que incluyen la TTF en la Declaración final del G-20 de Cannes. También recordó que Francia impondrá este tributo a partir de agosto de 2012. Por su parte, **David Hillman**, Director de **Stamp Out Poverty**, habló de las etapas europeas y del papel motor del Grupo Piloto desde hace tres años, y dijo que temía que “se ganase la batalla pero se perdiese la guerra” (o sea, que se imponga el instrumento pero que su producto se desvíe del desarrollo). También expresó la idea que apoyan varias delegaciones, de una conferencia de todos los países que ya imponen ahora una TTF a fin de determinar si se puede asignar una fracción de la recaudación al desarrollo.

Taller 6: Remesas de los Emigrantes (ITALIA/FIDA)

Basilio Toth (de la Dirección General de Asuntos Globales del Ministerio italiano de Asuntos Exteriores) subrayó en nombre de **Italia** la importancia de la dimensión técnica de los trabajos del Grupo Piloto. Invitó a los miembros a que se basen más sobre los informes de los expertos para evaluar las posibilidades de aplicar los mecanismos. Recordó firmemente

el carácter decisivo del año 2012 para avanzar conforme a la Declaración final del G-20, cuyo párrafo 77, sobre las remesas de los emigrantes, insta a los Estados miembros a que reduzcan los costes medios de las transferencias del 10% al 5% antes de 2014. El Sr. Toth evocó asimismo las actividades del Grupo de Trabajo del Banco Mundial sobre las remesas de los emigrantes y subrayó la importancia de los principios generales establecidos por el Banco Mundial y adoptados por el G-8 y el G-20. El principio de transparencia, en particular, es esencial para reforzar la protección de los consumidores.

Robert Meins, especialista en remesas de los emigrantes del **FIDA**, destacó los trabajos del servicio financiero para las remesas de los emigrantes, con el que se han captado 22 millones de dólares para mejorar las oportunidades económicas de las zonas rurales gracias a mejores servicios de transferencias de fondos de los emigrantes. El Sr. Meins subrayó la importancia de reducir los costes de las transferencias para mejorar las condiciones de vida de los emigrantes y alentarles a utilizar los canales formales. Respondiendo a una intervención de **Miguel Ángel Gil**, del **Ministerio español de Empleo y Seguridad Social**, que subrayó la falta de datos sobre el impacto de las remesas sobre el desarrollo en sus países de origen, el Sr. Meins afirmó que las remesas permiten sin lugar a dudas impulsar el consumo de los beneficiarios, lo que contribuye al crecimiento económico de los países en cuestión. El Sr. Gil señaló a los presentes que las remesas de los emigrantes no afectan a las capas sociales más desfavorecidas, puesto que muy pocos emigrantes provienen de ellas. La reflexión sobre el potencial de las remesas de los emigrantes sobre el desarrollo en los países de origen debe, pues, tomar en cuenta el riesgo de que aumente la distancia entre las poblaciones que se benefician de la ayuda económica de los emigrantes y las poblaciones más pobres, que no se pueden plantear la emigración.

Taller 7: Lucha contra el Cambio Climático (ECUADOR/PNUD)

Analiz Vergara, de la embajada de **Ecuador** en Madrid, presentó en nombre de su país la iniciativa Yasuni ITT, un proyecto de no explotación de una reserva petrolera en Amazonía valorada en 850 millones de barriles, contra una compensación financiera internacional de 3 mil 600 millones de dólares sobre 15 años. Los fondos así captados permiten que Ecuador financie proyectos de reducción de las emisiones de gas de invernadero, de salud, educación y turismo sostenible entre otros. El **PNUD**, representado por **Gail Hurley**, recordó la importancia de la dimensión sostenible del desarrollo y de los tres pilares complementarios que la definen: social, económico y ambiental. El PNUD favorecerá la inclusión de la cuestión de la financiación del desarrollo, y de la financiación innovadora en particular, en la agenda de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en Río, en junio de 2012. Esta cumbre debe permitir que el Grupo Piloto (i) sensibilice a sus socios sobre el potencial de la FID para movilizar recursos en favor del desarrollo sostenible y (ii) refuerce las relaciones entre el Grupo Piloto y las Naciones Unidas. El PNUD aprovechó esta Reunión Plenaria para presentar su documento de trabajo (discussion paper) sobre la financiación innovadora (*Innovative Financing for Development: a New Model for Development Finance*).



Cierre

Al clausurar la Reunión, **Jean-Baptiste Mattéi (Francia)**, en nombre de la Secretaría Permanente, felicitó a España por su excelente presidencia y los adelantos realizados bajo su dirección. A continuación, recordó el carácter indisoluble de las tres misiones del Grupo Piloto: cabildeo, pericia y diplomacia.

Invitó al conjunto de los miembros del Grupo a que se impliquen más en esas tres misiones, concretamente contribuyendo al examen regular de los mecanismos existentes de financiación innovadora, que se presentó en esta reunión. También recordó las nuevas adhesiones al Grupo (PNUD y Secretaría de la Commonwealth) y los diferentes actos organizados desde la última plenaria, y subrayó la entrada del debate en el G-20, así como la implicación personal del Secretario General de la ONU sobre el tema. Basándose en los debates de la jornada, trazó por último varias perspectivas de actuación que han sido consensuadas por el Grupo:

- 1) la importancia de apoyar la movilización de África y su apropiación de la cuestión de la financiación del desarrollo; la conferencia africana sobre FID propuesta por Guinea podría ser un paso decisivo;
- 2) la explotación de las nuevas pistas de pericia, concretamente gracias a las conclusiones del informe sobre la filantropía privada que destaca el potencial de las contribuciones ciudadanas;
- 3) reforzar la representación del Grupo Piloto en las instancias multilaterales y la necesidad de reforzar los vínculos con las Naciones Unidas;
- 4) reforzar las actividades del Grupo en la financiación de la lucha contra el cambio climático y la perspectiva de un acto paralelo, organizado con las Naciones Unidas, durante la Conferencia Río+20.

Tras dar lectura a la Declaración de Madrid (resumen de la presidencia) y aprobarla, se decidió aplazar unas semanas la elección de la futura presidencia del Grupo.

Compromisos y recomendaciones

- 1) Aprobación, ensayo o exploración por cada país miembro de un mecanismo de financiación innovadora en el plazo de un año;
- 2) Examen regular de los mecanismos aplicados por los países miembros;
- 3) Promoción de los informes de expertos preparados por el Grupo Piloto;
- 4) Invitación a los países que hayan aplicado una tasa sobre las transacciones financieras a que asignen parte de lo recaudado a la solidaridad internacional y a que se planteen seriamente la posibilidad de organizar una conferencia para promover esta acción;
- 5) Exploración de maneras de reforzar los vínculos entre la labor del Grupo Piloto y la de las Naciones Unidas;
- 6) Se decidió que el Grupo Piloto, en asociación con la ONU, organizará un acto paralelo durante la Conferencia Río+20. El Grupo se congratula de la organización de una “Conferencia Africana sobre la Financiación Innovadora”, que se ha confiado a Guinea.

