



Evento paralelo del Grupo Piloto en asociación con Naciones Unidas:
“Financiación innovadora: una solución para diversificar las herramientas
financieras para el desarrollo sostenible y clima”

SAVE THE DATE

24 de septiembre de 2014

Edificio de Conferencias de Naciones Unidas, Nueva York

1. La misión del Grupo Piloto: mostrar cómo la financiación innovadora puede aportar soluciones para implementar la agenda post-2015 sobre desarrollo sostenible y clima

El **Grupo Piloto** sobre financiación innovadora es una plataforma internacional informal dedicada a la búsqueda de fuentes y mecanismos nuevos e innovadores de financiación para el desarrollo que se esfuerza por **promover soluciones innovadoras para financiar la agenda sobre desarrollo sostenible y clima, partiendo de la idea** de que no solo hacen falta más recursos sino también nuevos tipos de recursos para conseguir un mundo justo, equitativo e inclusivo. Según quedó recogido en la resolución 65/146 de la Asamblea General de Naciones Unidas y en la declaración final de la Conferencia de Naciones Unidas Río +20, «los mecanismos innovadores de financiación pueden realizar una contribución positiva al ayudar a los países en vías de desarrollo a movilizar recursos adicionales para el desarrollo de forma estable, previsible y voluntaria y de forma complementaria a la asistencia oficial para el desarrollo». Desde 2006, el Grupo Piloto **ha estudiado el potencial de muchas opciones prometedoras de financiación** para aportar fondos a distintas áreas del desarrollo como la salud en el mundo, la educación, la seguridad alimentaria, la agricultura y la nutrición, la biodiversidad y, de forma más reciente, el clima.

Chile ha asumido la presidencia del Grupo Piloto el 1 de julio de 2014. Una de las prioridades de su mandato será **asegurarse de que los instrumentos de financiación innovadora existentes que han demostrado que funcionan se tengan en cuenta en la**

estrategia global para implementar la nueva agenda sobre desarrollo sostenible y clima y para eliminar la pobreza, promover la inclusión social, aumentar el nivel de vida y proteger el medio ambiente. Para la presidencia chilena, es prioritario promover las acciones colectivas que apoyen los esfuerzos de la comunidad internacional, incluida la sociedad civil, encaminados a responder a los desafíos de la globalización, crear un entorno económico y social más equitativo a escala nacional e internacional y contribuir a erradicar la pobreza en todas sus formas y en todas partes.

En este contexto, la financiación innovadora está en el centro de nuestra acción colectiva para promover la financiación para el desarrollo en todo el mundo –el desarrollo sostenible, el desarrollo que tiene en cuenta las cuestiones de género y el desarrollo que se centra en las personas. Debemos seguir construyendo sobre la base del trabajo que se ha hecho desde la Conferencia de Monterrey sobre Financiación para el Desarrollo (2002) para avanzar hacia la agenda post-2015, hacia la próxima Conferencia sobre Financiación para el Desarrollo, que se celebrará en julio de 2015 en Adís Abeba, así como para la celebración del 20 aniversario de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social en 2015.

La primera vez que se mencionó la noción de financiación innovadora fue en el Consenso de Monterrey. Este concepto se suele emplear para **aportar soluciones financieras a los desafíos que plantean las cuestiones relacionadas con el desarrollo para los que los flujos de ayuda tradicionales no son suficientes**. Según el Grupo Piloto, se puede considerar como **un medio para ampliar las herramientas de financiación tradicionales** empleadas por los actores del desarrollo. Hay que distinguir **dos categorías principales**: por una parte, las **fuentes de financiación innovadoras**, que permiten generar nuevos recursos para el desarrollo (impuestos solidarios, microdonaciones privadas, etc.) y, por otra parte, los **mecanismos de financiación innovadores**, que permiten canalizar los recursos existentes (públicos o privados, o asociaciones entre el sector público y el sector privado) para mejorar su impacto o eficiencia mediante un efecto de apalancamiento. Estas dos categorías principales de instrumentos dan una primera idea del ámbito abarcado por la financiación innovadora.

Los días 19 y 20 de junio de 2014 se celebró en París una reunión de expertos para estudiar cómo encajar la financiación innovadora en el escenario posterior a 2015. El grupo reconoció la importancia y la relevancia de las fuentes y los mecanismos innovadores, la necesidad de ampliar las iniciativas ya existentes y los beneficios asociados a una mayor coordinación entre los instrumentos existentes.

2. El inmenso desafío del desarrollo sostenible y del cambio climático exige una estrategia de financiación global que se nutra de varias fuentes

Según el documento final del Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (julio de 2014), «la realización de los objetivos de desarrollo sostenible dependerá de una **asociación global** por el desarrollo sostenible en la que **participen activamente los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y el sistema de Naciones Unidas**».

Al depender, a menudo, de **enfoques con varios actores** que involucran a entidades del norte y del sur, a actores privados y actores locales, los instrumentos de financiación innovadora se ajustan a la idea de una asociación financiera global para el desarrollo sostenible. La financiación innovadora también se ideó como una forma de

afrontar los fallos de los mercados y de redirigir –mediante contribuciones marginales– los beneficios cada vez mayores derivados de las actividades globales para dotar de fondos la conservación de los bienes públicos mundiales. Así, la financiación innovadora tiene como objetivos un mejor reparto de la riqueza mundial y la reducción de las desigualdades, otro de los aspectos importantes de la agenda de desarrollo post-2015.

Las asociaciones entre sector público y privado han estado en el centro de algunas de las iniciativas de financiación innovadoras. Mecanismos de incentivos financieros basados en los resultados, como el compromiso comercial por adelantado para la vacuna contra el neumococo elaborado por GAVI o AgResults, desarrollado por el Banco Mundial, son el resultado de asociaciones en las que cada parte sale ganando. El Servicio Financiero Internacional para la Inmunización (IFFIm) también agrupa a inversores privados y gobiernos (Australia, Brasil, España, Francia, Italia, Noruega, Países Bajos, Sudáfrica, Suecia y Reino Unido).

Se han puesto en marcha muchas más iniciativas innovadoras para recaudar más recursos para el desarrollo sostenible. Por ejemplo, desde su implantación en 2006, la tasa solidaria sobre billetes de avión ha recaudado 1.250 millones de euros que se han destinado en gran medida a UNITAID y al Fondo Mundial. El impuesto francés sobre transacciones financieras recauda unos 700 millones de euros al año de los cuales el 10 % se destina al desarrollo con un impacto negativo nulo o insignificante en los mercados. Se han dedicado varios sorteos de lotería a financiar causas de desarrollo a la vez que han permitido aumentar la concienciación sobre estos temas (en Bélgica, Países Bajos, Reino Unido). Pero las iniciativas innovadoras de recaudación no se limitan al sector público: la iniciativa ProductRED ha permitido recaudar fondos y aumentar la concienciación del público sobre el Fondo Mundial para la lucha contra el sida, la malaria y la tuberculosis con la colaboración de empresas como American Express, Starbucks o Nike. Los retos para financiar a las ONG también han llevado a bancos o a empresas privadas a proponer contribuciones voluntarias a través de tarjetas de débito especiales. Las iniciativas de financiación colectiva ciudadana (*crowdfunding*) se usan cada vez más, ya sea a través de subvenciones, de préstamos o de inversiones, como fuente de financiación para aspectos relacionados con el desarrollo que representan mercados de varios miles de millones de dólares.

El desarrollo sostenible no plantea solo el problema de la cantidad de recursos, sino también el problema de la calidad de los recursos disponibles. De hecho, la financiación innovadora también tiene que ver con la mejora de los resultados del desarrollo y la propiedad mediante mecanismos de gasto innovadores. Los mecanismos basados en los resultados, por ejemplo, como el *Loan Conversion* (un tipo de préstamo creado por la Agencia de Cooperación Internacional de Japón y la Fundación Gates para Pakistán) o los Bonos de Impacto en el Desarrollo, permiten incentivar tanto a los beneficiarios de las acciones como a los actores que las ponen en marcha para obtener resultados. Además los mecanismos de transferencia del riesgo y los nuevos mecanismos de seguros limitan los riesgos y el impacto de factores exógenos a los que están expuestos los países en vías de desarrollo. Estos mecanismos incluyen productos de financiación como los seguros en base a índices climáticos desarrollados por agencias como la USAID o los préstamos

contracíclicos en condiciones muy favorables que ofrece la Agencia Francesa de Desarrollo¹.

3. La innovación financiera, una forma de responder al compromiso de 100.000 millones para la adaptación y mitigación del cambio climático

A medida que la concentración de gases de efecto invernadero (GEI) sigue aumentando y alcanza niveles cada vez más preocupantes y que la adaptación aparece como un desafío cada vez mayor, se necesita de forma desesperada una acción a gran escala sobre el cambio climático. El desarrollo y la puesta en marcha urgente de políticas inocuas para el clima, de marcos regulatorios y de inversiones son fundamentales para reorientar todas las economías sobre la senda de la sostenibilidad. Para conseguir este objetivo, **será determinante movilizar una financiación climática enorme, tanto en los propios países como entre países desarrollados y países en vías de desarrollo.**

En 2009, los países desarrollados se comprometieron a alcanzar el objetivo de **movilizar de forma conjunta 100.000 millones de dólares al año para el año 2020 procedentes de una amplia gama de fuentes** para afrontar las necesidades de los países en vías de desarrollo. Más allá de este compromiso, la cantidad de financiación que ha de ser reorientada hacia **las inversiones verdes** es enorme. A la luz de la magnitud de este desafío, y sin dejar de lado el papel central de la financiación pública tradicional, es una idea ampliamente aceptada que la **movilización de flujos de financiación privada y procedente de distintas fuentes será esencial.**

Ya se han explorado varias categorías distintas de instrumentos innovadores potenciales de financiación climática, como **instrumentos de imposición sobre el carbono, reformas** relacionadas y esenciales **de los subsidios a los combustibles fósiles**, el **mercado del carbono**, que incluye mecanismos de compensación como el **Mecanismo para un Desarrollo Limpio** o los **bonos verdes**. El taller organizado por el Grupo Piloto en París en junio permitió mostrar de qué formas se pueden utilizar los mecanismos de financiación innovadora para anticiparse y reducir el impacto del cambio climático. Gracias a su trabajo sobre **la modelización y la mutualización del riesgo climático**, la African Risk Capacity (ARC – Capacidad de Riesgo Africana), una institución especializada de la Unión Africana, demostró cómo movilizar instrumentos financieros como los seguros para estimular la resiliencia a nivel regional. UNICEF también presentó su **estrategia de reducción del riesgo de desastres** con un **enfoque multisectorial** centrado en los niños. El Banco Mundial, mediante el IFC, destacó el uso de instrumentos de **financiación combinada** para catalizar la inversión privada que si no se daría, debido a las barreras comerciales. La UICN también demostró el interés de invertir en **infraestructuras verdes** para adaptarse al cambio climático. Althélia Ecosphere y el Fondo Livelihoods también presentaron una opción prometedora: la inversión privada, respaldada por un participante del sector público, en proyectos que generan créditos de carbono. Además de estas medidas centradas específicamente en el clima, también pueden participar en el esfuerzo de financiación climática muchos más instrumentos y fuentes innovadores ideados para el desarrollo en general (instrumentos basados en la ejecución, apoyo a

¹ Para hacer frente a los efectivos negativos que algunas catástrofes exógenas pueden tener en la capacidad de un país para cumplir con sus compromisos de deuda, la Agencia Francesa de Desarrollo ha concedido préstamos contracíclicos en condiciones muy favorables que permiten pagos flexibles cuando se producen estas catástrofes.

políticas y entornos favorables, garantías, seguros, fuentes innovadoras como el impuesto sobre transacciones financieras, etc.).

Este evento se sitúa en el contexto del **proceso iniciado en Río +20** y tiene como telón de fondo los distintos procesos iniciados para alcanzar un consenso, en un esfuerzo común, sobre la agenda post-2015 sobre desarrollo sostenible, que responda a los intereses tanto de los países desarrollados como de los países en vías de desarrollo. El Grupo Piloto desea aprovechar **la ocasión, en la apertura de la 69ª Asamblea General de las Naciones Unidas, para reunir a actores notorios del desarrollo y concienciar sobre el enorme potencial de las iniciativas de financiación innovadora para responder a la pregunta fundamental de «cómo» alcanzar nuestros objetivos de desarrollo.** Es necesario dar a conocer muchas historias que han tenido éxito para **ampliar el abanico de herramientas de financiación innovadoras que funcionan** que se han diseñado y probado durante los últimos años. La voluntad y las decisiones políticas serán esenciales para seguir avanzando. Estas decisiones solo se pueden tomar de forma inteligente si todas las partes implicadas se reúnen y comparten las soluciones de las mejores prácticas a los desafíos globales a los que nos enfrentamos.