



Evento paralelo sobre las financiaciones innovadoras, organizado por el Grupo Piloto de las Naciones Unidas al margen de la Cuarta Conferencia sobre los Países Menos Avanzados - Informe y perspectivas. Estambul, 9 de mayo de 2011.

El 9 de mayo de 2011, al margen de la cuarta Conferencia sobre los Países Menos Avanzados, se celebró en Estambul un evento paralelo de alto nivel en torno al tema: “Financiaciones innovadoras: al servicio de los objetivos de desarrollo de los PMA”. Organizado conjuntamente por el Grupo Piloto sobre financiaciones innovadoras y las Naciones Unidas, este evento se había propuesto el 21 de septiembre de 2010 en Nueva York y durante la octava reunión plenaria, bajo la presidencia de Japón, en diciembre de 2010 en Tokio.

Más de 200 personas participaron en este evento, presidido por Malí, durante el cual se sucedieron en la tribuna un gran número de personalidades políticas de los países miembros (Alemania, Benín, Brasil, Malí, Senegal, Francia, España, Portugal, Noruega, Comisión Europea), de las organizaciones internacionales (Banco Mundial, FAO, Unión Africana) y de los socios privados (Fundación Gates) asociados a sus trabajos.

El evento fue inaugurado por Modibo Ibrahim Touré, Ministro de Correos y Telecomunicaciones de Malí, Henri de Raincourt, Ministro francés de Cooperación, y Philippe Douste-Blazy, Asesor Especial encargado de las Financiaciones Innovadoras para el desarrollo, en nombre de las Naciones Unidas.

Durante esta secuencia inicial, **Modibo Ibrahim Touré** recordó la necesidad de reforzar el papel de las financiaciones innovadoras, complemento necesario de la APD tradicional. Asimismo, subrayó que “los objetivos de desarrollo para un mundo de paz, estabilidad, libertad y liberado de la pobreza extrema” sólo podían alcanzarse apoyándose en esta fuente de financiación.

Henri de Raincourt, por su parte, insistió en la necesidad de adaptar las herramientas de financiación del desarrollo al periodo actual (“no podremos hacer frente a las necesidades del siglo XXI con los recursos de ayer”). Después de presentar varias cifras claves (en 5 años se recaudaron unos 6.000 millones de dólares gracias a los mecanismos existentes), insistió en la factibilidad y el interés de una microcontribución sobre las transacciones financieras.

A modo de cierre de esta introducción, **Philippe Douste-Blazy** hizo hincapié igualmente en la necesidad de cambiar de escala, obteniendo fondos suplementarios pero también invirtiendo mejor los fondos. A través del ejemplo de UNITAID (“En 5 años se recaudaron 2.000 millones de dólares a pesar de las burlas iniciales”), exhortó a los países a lanzar iniciativas, en particular a favor del impuesto sobre las transacciones financieras.

El primer panel denominado “Aumentar el volumen de la ayuda: fuentes innovadoras” fue presidido por **Jean-Marie Ehouzou**, Ministro de Asuntos Exteriores de Benín, que interpeló al auditorio recordando los límites intrínsecos de la APD (¿debemos seguir conjeturando sobre el 0,7% como desde hace 40 años o reflexionar de otra manera?) y solicitando al mismo tiempo un fuerte apoyo y la participación de la Unión Africana. Por otra parte, puntualizó que era preciso hacer esfuerzos en el campo de la gobernanza para gestionar mejor estas nuevas fuentes de financiación.



Andris Piebalgs, Comisario Europeo de Desarrollo y primer ponente del panel, recordó la necesidad de implementar financiaciones innovadoras en complemento de la APD clásica (“si queremos alcanzar los objetivos de desarrollo, está claro que hay que movilizar nuevos fondos. Las financiaciones innovadoras desempeñan una función crucial en este ámbito”). A continuación, Piebalgs presentó el estado de los trabajos emprendidos por la UE, que está examinando actualmente la factibilidad inmediata de un mecanismo de imposición de las transacciones financieras.

Hans-Jürgen Beerfeltz, Secretario de Estado alemán del Ministerio Federal para la Cooperación Económica y el Desarrollo, evocó la importancia del sector privado y el potencial del microcrédito y de la cooperación con los inversores privados. (“Alemania considera que la movilización de financiaciones procedentes del sector privado es una solución innovadora y creativa para financiar el desarrollo”)

Ingrid Fiskaa, Secretaria de Estado noruega encargada de Medio Ambiente y Desarrollo Internacional, manifestó su preocupación por los flujos financieros ilícitos que empobrecen a los países en desarrollo y recordó la necesidad de luchar contra este flagelo. Justo antes, había hecho hincapié en la utilidad y factibilidad de un impuesto sobre las transacciones financieras (“según un comité de expertos, un impuesto mundial sobre las transacciones financieras del 0,005% podría generar 35.000 millones de dólares al año”).

El ministro de Malí, presidente de la reunión, intervino para subrayar el potencial de los mecanismos implementados en los propios países en desarrollo, que se apoyan en la experiencia malí de un impuesto sobre los billetes de avión que permitió recaudar cerca de un millón de dólares en dos años.

Durante el segundo panel, estructurado en torno a la “*mejora de la calidad de la ayuda: gastos innovadores*”, **Axel van Trotsenburg**, Vicepresidente del Banco Mundial, precisó la importancia que revisten las financiaciones innovadoras para el Banco. En particular, insistió en el interés de dar importancia al aspecto “gastos” de estas financiaciones poniendo de relieve la experiencia de su institución y tomando como ejemplos el IFFIM y Education for all. Igualmente, recordó el reto a que deben hacer frente los diversos socios: demostrar que las financiaciones innovadoras son adicionales y no reemplazarán en un futuro los importes de ayuda tradicional asignados a ciertos sectores.

José María Fernández de Turiso, Director General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo del Ministerio español de Asuntos Exteriores y de Cooperación, hizo hincapié en la voluntad de España, futura presidenta del Grupo Piloto, de implementar un impuesto sobre las transacciones financieras. Asimismo, señaló que las financiaciones innovadoras debían ir de la mano con los trabajos sobre la eficacia de la ayuda (“estos dos procesos son esenciales para todos los actores que desean implementar un desarrollo inclusivo y humano”).

Este panel se abrevió debido a la imposibilidad para dos panelistas de tomar la palabra, anunciada en el último momento: Hailemariam Desalegn, Viceprimer Ministro y Ministro de Asuntos Exteriores etíope, y Thomas Debass del Departamento de Estado estadounidense. El panel concluyó sobre la necesidad de prolongar el trabajo de análisis y peritaje, en particular antes de la próxima reunión del Grupo Piloto en Bamako.



El tercer panel, consagrado a las “*Pistas de acción para responder a las necesidades actuales de los PMA*”, fue presidido por **Madické Niang**, Ministro senegalés de Asuntos Exteriores, quien recordó el compromiso de Senegal en el Grupo Piloto (Senegal fue presidente del Grupo en 2007-2008), insistiendo en el papel del presidente senegalés Wade en la implementación del fondo de solidaridad digital. Madické Niang aprovechó el evento para anunciar que Senegal firmará próximamente la declaración relativa al impuesto sobre las transacciones financieras (“rápidamente, materializaremos por escrito la adhesión de Senegal a esta importante declaración”).

João Gomes Cravinho, Secretario de Estado portugués de Asuntos Exteriores y Cooperación, apoyó a continuación la idea de un impuesto sobre las transacciones financieras. Por otra parte, aprovechó su intervención para recordar que era necesario adaptar los mecanismos de ayuda al mundo globalizado en el que vivimos. Por último, hizo hincapié en la necesidad de luchar contra los flujos financieros ilícitos, en particular en los PMA, y en el papel crucial de la buena gobernanza en la utilización de los fondos (“la buena gobernanza, y en particular un sistema fiscal eficaz y justo, es indispensable para el desarrollo”).

Lila Hanitra Ratsifandrihamanana, Directora de la Oficina de Enlace con las Naciones Unidas de la FAO, estableció un paralelo con la seguridad alimentaria. En primer lugar, subrayó la importancia de la cuestión agrícola para los próximos años y puso de relieve dos tipos de mecanismos. El primero sería un medio para “catalizar la inversión privada en la cadena de valor agrícola”, mientras que el segundo estaría destinado a “aumentar la contribución procedente de los impuestos para el sector agrícola”. La FAO trabaja actualmente sobre posibles innovaciones que incluyan al sector público y privado.

Orin Hasson, representante de la fundación Bill y Melinda Gates, insistió particularmente en la eficacia de la ayuda y los resultados concretos. Por otra parte, haciendo eco a la intervención de Ratsifandrihamanana, y en calidad de ponente del sector privado, recordó la necesidad de apoyarse en este sector, en particular en el campo de la investigación y el desarrollo.

Carlos Den Hartog, Coordinador General de los Mecanismos Financieros Innovadores para la Erradicación del Hambre y de la Pobreza del Ministerio brasileño de Asuntos Exteriores hizo hincapié en los numerosos compromisos de Brasil a favor de las financiaciones innovadoras. Igualmente, subrayó la necesidad de luchar contra la malnutrición y la pobreza, en particular en los PMA. Por último, concluyó exhortando al Grupo Piloto a hacer de la educación su principal prioridad (“Brasil piensa que el próximo reto debería ser la educación”).

El evento paralelo concluyó con la intervención de **Jean Ping**, Presidente de la Comisión de la Unión Africana, quien insistió en las diversas posibilidades que ofrecen las financiaciones innovadoras, a través de los 5 grandes tipos de mecanismos. Ping recordó que las financiaciones innovadoras eran más que simples recursos adicionales (“las financiaciones innovadoras no son únicamente nuevas financiaciones, sino recursos suplementarios en cantidad pero también en calidad”) y exhortó a los países a demostrar su eficacia a través del ejemplo.



Conclusión:

Este evento, que reunió diversas personalidades profundamente comprometidas a favor de las financiaciones innovadoras, contribuyó a la promoción de las financiaciones innovadoras para el desarrollo, superando los retos estrictamente cuantitativos. El evento permitió mostrar que el “cambio de escala” que reclama la comunidad internacional puede apoyarse en ejemplos concretos. Por otra parte, subrayó la importancia del peritaje, que debemos desarrollar a través de los estudios de casos país por país, y de estudios sobre temas más amplios como las actividades que se han beneficiado de la mundialización.

El evento paralelo tuvo un gran éxito, tanto por el número de participantes como por la calidad de las intervenciones, y constituye una etapa importante de la argumentación a favor de la imposición de las transacciones financieras para el desarrollo, en vísperas de la 9ª reunión plenaria del Grupo Piloto que se celebrará en Bamako los días 24 y 25 de junio próximos.